



**Ольга ЦЕРПИЦКАЯ**

*К.полит.н., заместитель декана по научной работе  
факультета международных отношений  
Санкт-Петербургского государственного университета*

## ВЗАИМООТНОШЕНИЯ «СТАРЫХ» МЕНЬШИНСТВ ЕВРОПЫ С ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН С ИНОКУЛЬТУРНЫМ БОЛЬШИНСТВОМ

**В** настоящее время Европа от Ирландии до Урала и от Сицилии до Мурманска активно заселяется представителями народов с других континентов, представляющих другие культуры. Часто взаимодействие между «старожилами» и «новичками» вызывает трения, непонимания, а иногда и кровавые столкновения. Ученые активно исследуют феномен взаимодействия различных, часто несовместимых между собой, культур и традиций. Фактом является наличие вновь образовавшихся этнических и культурных групп на всей территории Европы. Турки и казахстанские немцы в Германии, арабы во Франции, иранцы в Швеции, пакистанцы в Норвегии, финны-ингерманландцы в Финляндии, кавказские народы в Центральной и Северной России — это примеры совместного проживания на одной территории народов с разными культурными традициями. Вышеупомянутые народы можно назвать «новыми» меньшинствами. Вместе с тем в Европе уже веками и тысячелетиями многие народы живут бок о бок с иноязычными, инокультурными и инославными соседями. Данный

проект нацелен на изучение взаимоотношений «старых» меньшинств Европы с правительствами отдельных стран и с инокультурным большинством.

6 февраля 2009 года на факультете международных отношений СПбГУ состоялся круглый стол «День Саами», который был посвящен обсуждению вопроса развития национальных меньшинств Европы и России.

Тема круглого стола этого года была посвящена проблемам взаимоотношений «старых» меньшинств Европы с политической властью и с окружающим этническим большинством.

На круглом столе с докладами выступили:

**Шрадер Татьяна Алексеевна**, старший научный сотрудник Музея антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера). Ее доклад «Немецкие колонисты Петербургской губернии в XIX — первой половине XX в.» был посвящен немецким колонистам в Петербургской губернии и их взаимодействию с окружающим русским и финским населением, а также политике российского правительства в отношении немецких колонистов.

**Андерс Морд (Anders Mård)**, журналист, представитель шведского меньшинства Финляндии. Его доклад «Шведское меньшинство в Финляндии» был посвящен шведам, которые с XII века поселились на побережье Финского и Ботнического заливов Финляндии. До начала XIX века шведское меньшинство насчитывало 17% населения. В настоящее время шведов в Финляндии насчитывается около 350 000 человек, что составляет 6% всего населения. Выделяются 3 области компактного проживания шведов в Финляндии: Аландские острова, Остерботния и Ньюланд. Шведы в материковой Финляндии двуязычны. Исключение составляет население Аландских островов, где, согласно Конституции, принят только один государственный язык — шведский.

**Раднаева Любовь Дашиевна**, д.ф.н., старший научный сотрудник Института филологических исследований СПбГУ. В докладе «Языки народов России и языковая политика. Пример с бурятским языком» автор рассказала о политике насильственного перевода бурятского языка с монгольского алфавита сначала на латиницу, а

потом на кириллицу в 30-х годах XX века. Таким образом, в результате непродуманных действий по ассимиляции бурят и репрессий против интеллигенции их язык был лишен своих исторических корней и до сих пор испытывает большие трудности для становления бурятского языка как общеупотребительного языка среди бурятского населения России.

**Русинов Александр Николаевич**, сотрудник факультета международных отношений СПбГУ. Сделал доклад «Квены — национальное меньшинство в Норвегии: история развития и современное состояние». В докладе рассматривались некоторые аспекты переселения финнов в Северную Норвегию, теории происхождения слова «квен». Также в докладе рассматривались методы и этапы «норвегизации» квенов, т.е. попытки норвежского правительства ассимилировать квенов. Также были затронуты некоторые исторические и политические причины сложных взаимоотношений Норвегии, Финляндии, Швеции и России на Крайнем Севере Европы.

**Харбор Алвсокер (Herborg Alvsåker)**, консул, советник по культуре Генерального консульства

ва Королевства Норвегии в Санкт-Петербурге. Сделала доклад на тему «“Старые” меньшинства — Новая политика. О политических основах и практических мероприятиях по поддержанию культурного многообразия в Норвегии». В докладе приводились факты конкретных мероприятий правительства Норвегии по поддержанию культуры, языка и самосознания национальных меньшинств Норвегии (квены, саами, скугфиины, евреи, цыгане) через взаимодействие и субсидирование национальных общественных организаций.

**Маркушина Наталья Юрьевна**, директор Ресурсного центра Факультета международных отношений СПбГУ. В своем докладе «Культурная интеграция: малые народы (Северо-Запад Российской Федерации)» рассказала о сложностях и возможностях работы международных организаций в рамках программы «Северного измерения» и о 4 дорожных картах, принятых для конкретного наполнения программы «Северное измерение».



**Харлампьева Надежда Климовна**, старший научный сотрудник Регионального отделения РАЕН «Проблемы развития Арктики и регионов Севера». Выступила с докладом «Арктика: индекс человеческого развития», в ходе которого она познакомила участников с некоторыми данными составления индекса человеческого развития, озвученными в докладе Арктического Совета «Человеческое измерение Арктики». Выступающая еще раз подтвердила все возрастающее значение Арктики в жизни всей планеты. В докладе также был сделан акцент на повышении значимости изучения Арктики не

только с точки зрения «кладовой земных ресурсов», но и с точки зрения мирополитических процессов.

**Рикке Хелмс (Rikke Helms)**, директор Датского института культуры в Санкт-Петербурге. Сделала доклад «Гренландцы — национальное меньшинство в Дании» о коренных жителях Гренландии инуитах (эскимосах). На самом большом острове Земли проживает около 58 тысяч человек. Из них 12% — европейцы, в основном датчане. Большинство населения острова составляют инуиты, которые раньше занимались только охотой и рыболовством, а сегодня представлены на всех постах современного общества

Гренландии. Инуиты за свою долгую историю проживания в суровых условиях Арктики приспособились к жизни на острове Гренландия и на других просторах Арктики. Г-жа Хелмс рассказала также о проблемах приспособления инуитов к жизни в материковой Дании и о некоторых проблемах в отношении датчан к своим соотечественникам из Гренландии, о желании гренландского населения еще большей автономии от Дании и о сложностях для осуществления этого проекта.

В конце заседания круглого стола состоялся первый показ фильма в России датского исследователя Кнуда Расмуссена «Свадебная поездка Пало». Фильм рассказывает о традициях и повседневной жизни коренных жителей Гренландии — инуитах (эскимосах) в их естественной среде: свадебные обряды, праздники, охота на тюленей, на белого медведя, ловля семги, опасные путешествия по бурному морю на утлых каяках. Фильм снят в 1933 году и по праву может считаться выдающимся произведением, рассказывающим о жизни коренных жителей Гренландии в доиндустриальную эпоху.

## ФАКУЛЬТЕТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА

*«Будущее — это не то, куда мы идем, а то, что мы создаем. Дороги следуют не искать, а строить. Сам процесс строительства меняет как самого творца, так и его судьбу». Эти слова весьма созвучны настроениям тех, кто открывал факультет международных отношений, и тех, кто учится и преподает здесь сегодня.*

*К.К. Худoley, декан факультета международных отношений СПбГУ*

Факультет международных отношений был создан 28 марта 1994 года решением Ученого Совета Санкт-Петербургского государственного университета.

Структуру факультета составляет 5 кафедр — кафедра европейских исследований, международных гуманитарных связей, теории и истории международных отношений, североамериканских исследований, мировой политики.

В настоящее время на факультете реализуются три основные профессионально-образовательные программы — «Международные

отношения», «Регионоведение» и «Прикладная информатика в гуманитарной сфере».

Факультет международных отношений предоставляет также широкий спектр магистерских программ: «Теория международных отношений и внешнеполитический анализ», «История международных отношений XX столетия», «Мировая политика», «Европейские исследования», «Североамериканские исследования», «Международные гуманитарные связи», «Исследование балтийских и северных стран», «Тихоокеанские исследования». Программа «Исследования новых независимых государств» читается как на русском, так и на английском языках. Активно ведется работа по разработке новых магистерских курсов.

191160, Россия, Санкт-Петербург, ул. Смольного 1/3, 8 подъезд  
Тел.: +7 (812) 576-79-47, факс: +7 (812) 576-44-37  
sir@sir.edu, www.sir.edu

**Харборг АЛВСОКЕР**Консул Генерального консульства Королевства  
Норвегии в Санкт-Петербурге

## «СТАРЫЕ» МЕНЬШИНСТВА — НОВАЯ ПОЛИТИКА. О ПОЛИТИЧЕСКИХ ОСНОВАХ И ПРАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ КУЛЬТУРНОГО МНОГООБРАЗИЯ В НОРВЕГИИ

**Д**ень саами, безусловно, является важным днем для саамского народа, но одновременно он служит напоминанием о том, что Норвегия и другие Северные государства — это многокультурные общества.

Власти Норвегии исходят из того, что страна не является культурно однородной, что культурное разнообразие — это богатство общества и существует множество способов быть норвежцем. Министр иностранных дел Норвегии Йонас Гар Стере в своей книге, изданной накануне прошлого Рождества, много пишет о работе по вовлечению новых меньшинств в общественную жизнь. Он считает: «В нашем обществе мы хорошо умеем быть одинаковыми, но не слишком хорошо знаем, как обращаться с теми, кто отличается от нас». Возможно, это верное замечание но, по крайней мере, в отношении старых национальных меньшинств мы действуем все лучше и лучше.

Кто же такие эти старые национальные меньшинства Норвегии, и насколько они многочисленны? Правительство определяет, что группы людей, имеющие долговременную связь с Норвегией (на практике более 100 лет), являются национальными меньшинствами. В Норвегии это квенны, евреи, скугфинны (лесные финны), оседлые цыгане и татеры (кочевые цыгане). Некоторые

из этих групп проживали на территории Норвегии с XVI–XVII веков (скугфинны). Упомянутые меньшинства немногочисленны. В Норвегии проживает около 1100 евреев, большинство из которых исповедует иудаизм и говорит на норвежском языке. Далее: 10 000–15 000 человек идентифицируют себя как квенны. Большинство из них проживает в губернии Финнмарк и на севере губернии Трумс. Эту группу объединяет квенский/финский язык. Традиционная группа оседлых цыган состоит из 300–400 человек, проживающих в районе Осло. В Норвегии работает представитель Международного союза цыган. Не существует точных цифр относительно численности кочевых цыган (татеров). Вероятно, их около двух тысяч человек. В Норвегии у них имеются свои организации. Считается, что к скугфиннам себя относят несколько сотен человек, проживающих в Норвегии. Их культура в последние годы получила возможность активно развиваться благодаря региональным общественным организациям и развитию международного сотрудничества.

К сожалению, норвежская политика в отношении национальных меньшинств в свое время основывалась на требованиях их «норвегизации» и включения в жизнь общества большинства. Культурам и языкам национальных меньшинств не уделялось

внимания, какую-то их часть даже пытались уничтожить. Но, к счастью, после 1945 года ситуация постепенно стала меняться. В это же время были признаны значение и ценность культурного многообразия для норвежского общества.

Политическую основу культурного многообразия Норвегии сегодня составляют основополагающие ценности, права и обязанности, касающиеся всех жителей страны. Речь идет, например, об уважении прав человека, об основных принципах демократии, о равноправии полов, о праве участвовать в общественной жизни. Целью этой политики является удовлетворение потребностей национальных меньшинств в рамках этих общих установлений, однако в некоторых случаях могут понадобиться особый подход и корректировка существующих правил.

Это означает, что Норвегия стремится построить такое общество, в котором все подданные, принадлежащие к национальным меньшинствам, смогут выражать, сохранять и развивать свою идентичность как в рамках национального меньшинства, так и участвуя в жизни всего общества.

На международном уровне защита национальных меньшинств также строится на принципах равноправия и отсутствия дискриминации. Норвегия является участником Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств Совета Европы и Европейской

хартии о региональных языках и языках национальных меньшинств.

Но все это — политическое управление. Хотелось бы немного рассказать и о том, как политические решения претворяются в жизнь на практике, и о конкретных мероприятиях. Практическая политика всегда стоит денег, поэтому начнем с нескольких цифр: правительство Норвегии предлагает в 2009 году увеличить ассигнования на нужды национальных меньшинств на 4 500 000 крон, до суммы 14 800 000 крон. Основной целью является поддержка работы организаций национальных меньшинств, направленной на создание условий для диалога между национальными меньшинствами и государственными властями. В последние годы правительство уделяло большое внимание привлечению самих национальных меньшинств к участию в форумах, на которых обсуждается их культура, язык и идентичность. В дополнение к этому существует порядок субсидирования национальных меньшинств, а именно общественных организаций этих меньшинств. Общественная организация может подать заявку на выделение средств для создания организации или для реализации конкретного проекта. В 2009 году таким способом будут распределены 5 490 000 крон.

И несколько слов о конкретных мерах, предпринятых для поддержки каждой группы в последние годы:

— Квенский язык был признан самостоятельным языком в 2005 году. С тех пор постоянно выделяются средства на изучение квенского языка и разработку учебных пособий. Закон о географических названиях был пересмотрен, и теперь одной из его задач является сохранение квенских географических названий. Национальный центр квенского языка и культуры в Порсангере был основан в 2008 году. Центр выступил с инициативой развития широкого сотрудничества между севером Норвегии и балтийско-финским языковым районом. Это сотрудничество между районами, где распространены родственные языки, предусматривает мероприятия по поддержке языка, культурный обмен, контакты между людьми и экономические связи. Для квенон и саамов, которые не смогли получить школьного образования из-за Второй мировой войны и не имели возможности изучать свой язык из-за политики «норвегизации», предусмотрены компенсационные выплаты за моральный ущерб.

— Для оседлых цыган также предусмотрены ком-

пенсационные выплаты за прежние притеснения, создан Фонд цыган, занимающийся коллективными компенсациями (решение Стортинга 2004 года, 75 000 000 норв. крон). Прибыль фонда должна использоваться для мероприятий, направленных на изучение истории этого народа, а также на поддержку его языка и культуры. В музее Гломдала в 2006 году был открыт отдел цыган. В детских садах и школах также проводилась работа для улучшения условий пребывания в них детей цыган.

— Коммуна Осло в сотрудничестве с кочевыми цыганами в последние годы выделяла средства для развития образовательных возможностей, которые легко было бы комбинировать с кочевым образом жизни этой группы. Среди мероприятий — обучение норвежскому языку, улучшение возможностей дошкольного воспитания, создание мест для встреч, стимулирование вклада цыган в эти мероприятия. В 2009 году улучшение условий для кочевых цыган станет приоритетом коммуны Осло.

— Скугфинны приезжали в Норвегию в период с 1575 по

1660 год. Они селились на юго-востоке, там, где сейчас проходит граница со Швецией. Многие географические названия в тех местах носят ярко выраженный финский характер. В культуре скугфиннов особое внимание уделялось нематериальной составляющей культурного наследия, например практическому опыту, навыкам, их выражению, знаниям, способностям, и необходимым для осуществления этого инструментам и предметам, которые сообщество, группа или отдельные индивидуумы признают в качестве своего культурного наследия. Нематериальное культурное наследие передавалось от поколения к поколению, что способствует преемственности и сохранению идентичности. В 2009 году финансирование музея скугфиннов будет увеличено на 500 000 норвежских крон.

В заключение хотелось бы сказать несколько слов о еврейском национальном меньшинстве Норвегии. Эта группа хорошо интегрирована в норвежское общество. 27 января во всем мире отмечался День Холокоста. В этой связи наш министр иностранных дел сказал, что этот

день служит напоминанием о том, что многие были виноваты и все обязаны работать для того, чтобы антисемитизм не пустил корни ни в Норвегии, ни в какой-либо другой стране.

Все вышесказанное напоминает, что Норвегия, которую мы привыкли считать гомогенным обществом, на самом деле культурно, лингвистически и исторически многообразна. Мы должны сохранять это многообразие и развивать его, поскольку культурное многообразие не всегда способно выжить без посторонней помощи. Недавно я услышала, что саамское радио на Кольском полуострове находится под угрозой закрытия. Это напоминает нам, что все мы должны активно работать над сохранением культурного наследия не только ради национальных меньшинств, но потому, что оно обогащает всех жителей страны.

#### ГЕНЕРАЛЬНОЕ КОНСУЛЬСТВО КОРОЛЕВСТВА НОРВЕГИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Дипломатические отношения между Норвегией и Россией были установлены в 1905 году. До 1918 года Норвегия была представлена в Санкт-Петербурге Дипломатической Миссией. Дипломатические отношения между Норвегией и Советским Союзом были восстановлены в 1924 году, и в этом же году Дипломатическая Миссия была открыта в Москве. В Ленинграде было открыто Консульство, которое в 1936 году получило статус генерального. В 1938 году Генеральное консульство было закрыто. Через 45 лет, в 1993 году, Генеральное консульство в Санкт-Петербурге было открыто вновь на 21-й линии Васильевского острова. В 1998 году Генеральное консульство переехало в бизнес-центр на Невском проспекте, 25, расположенный в самом центре города.

